

## **PROGRAMA EXECUTIVO DE FORMAÇÃO AVANÇADA EM MERCADOS PÚBLICOS:**

### **EM PROL DA PROFISSIONALIZAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA**

**Janeiro – Março de 2021**

#### **1. OBJETIVOS**

Na sequência do Congresso realizado pela APMEP em colaboração com o OPET em junho de 2020 sobre a contribuição da contratação pública para o relançamento social e económico de Portugal, identificaram-se 12 grandes temas sobre os quais importa aprofundar conhecimentos, desenvolver competências e modernizar informações de modo a contribuir para o bem conhecido objetivo comunitário da profissionalização da contratação pública (Recomendação (EU) 2017/1805 sobre a profissionalização da contratação pública) cujo valor em Portugal ultrapassa os 15% do PIB e atinge cerca de 65% dos nossos operadores económicos cujos negócios dela dependem em grande medida.

Ora, receberam-se numerosas questões e pedidos de formação pelo que se organiza este ciclo interdisciplinar de lições presenciais, tendo lugar em Lisboa e incidindo sobre os referidos 12 temas.

O participante deverá realizar uma monografia final a qual será discutida de modo a permitir, se for o caso, a atribuição não só de certificado de participação mas também de diploma de aprovação.

#### **2. METODOLOGIA**

Cada lição obedece à metodologia de formação interdisciplinar e própria dos cursos para executivos a qual já foi adotada com muito sucesso pela APMEP em 2018/9 no PROGRAMA EXECUTIVO AVANÇADO EM CONTRATAÇÃO PÚBLICA. Esta metodologia orienta-se para a resolução de problemas e intercala uma exposição inicial sobre o tema em causa, seguindo-se um período de debate durante o qual os participantes devem apresentar dúvidas e problemas após o que se deve passar ao tema das recomendações e conclusões.

#### **3. COORDENAÇÃO**

Este ciclo é coordenado pelos Professores Luís Valadares Tavares, Mário Aroso Almeida e Nuno Cunha Rodrigues.

#### 4. TEMAS, QUESTÕES, PROFESSORES e CALENDÁRIO

**Sessão Inaugural e Tema 1:** Os novos modelos de centralização das compras públicas

**Professor:** Dr. César Pestana, Presidente da ESPAP

**Dia:** 8 de Janeiro de 2021 das 9h30 às 13h00

**Tema 2:** Quais as alterações introduzidas pela proposta de lei apresentada pelo Governo em Julho de 2020 visando alterar o Código dos Contratos Públicos e o Código de Processo nos Tribunais Administrativos?

**Professor:** Prof. Mário Aroso de Almeida, Universidade Católica Portuguesa, Faculdade de Direito.

**Questões Exemplificativas:** Quais os novos casos em que é possível adotar o procedimento por convite? Como estabelecer contratos reservados? Quais as alterações do CPTA?

**Dia:** 8 de Janeiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 3:** Como fundamentar a decisão de contratar e escolher o procedimento de formação do contrato? Em que casos se deve proceder à divisão do contrato em lotes? Qual o conceito de candidato e de concorrente que resulta do CCP?

**Professor:** Prof. Nuno Cunha Rodrigues, Universidade de Lisboa, Faculdade de Direito.

**Questões Exemplificativas:** Qual a fundamentação económica para a decisão de contratar? Quais os procedimentos a adotar para contratos de menor valor ou de natureza repetitiva ou duradoura? Quais as obrigações e os limites para a divisão em lotes? Podem empresas que integram o mesmo grupo apresentar diferentes propostas no mesmo procedimento?

**Dia:** 15 de Janeiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 4:** Como especificar os requisitos do objeto a contratar e construir modelo de avaliação das propostas? Como calcular o preço base?

**Professor:** Prof. Luís Valadares Tavares, Universidade de Lisboa, IST e Universidade Lusíada, Faculdade de Ciências Económicas e Empresariais.

**Questões Exemplificativas:** Como distribuir os atributos relevantes entre requisitos e atributos sujeitos à concorrência? Como construir o modelo de avaliação segundo o critério da proposta economicamente mais vantajosa? Quais as três modalidades distintas previstas nas Diretivas para o critério da proposta economicamente mais vantajosa?

**Dia:** 22 de Janeiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 5:** Quais as principais causas de exclusão de propostas? Como elaborar, passo-a-passo, um modelo de avaliação de propostas? Como proceder para os casos de procedimentos visando a formação de contratos de empreitada conceção-construção?

**Professor:** Dr. Marco Martins, Advogado, Escritório de Advogados BAS.

**Questões Exemplificativas:** Como aplicar as regras relativas ao respeito pelos requisitos estabelecidos? Como fundamentar a adjudicação? Quais as alterações respeitantes à formação de contratos de empreitada conceção-construção? Quais são as componentes de um modelo de avaliação de propostas e como este se operacionaliza?

**Dia:** 29 de Janeiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 6:** Qual o regime de submissão de candidaturas ou propostas em plataforma eletrónica? Quais as características, exigências e potencialidades das assinaturas eletrónicas?

**Professor:** Dr. Luís Verde de Sousa, Advogado e Docente da Universidade de Coimbra, Faculdade de Direito.

**Questões Exemplificativas:** O que é, na prática, uma assinatura eletrónica qualificada? Como assinar os documentos eletronicamente? Qual a validade da assinatura eletrónica qualificada vs. assinatura autógrafa? Basta assinar eletronicamente um documento em formato PDF em que sejam reunidos todos os documentos da proposta ou candidatura? Quando se deve apor as assinaturas eletrónicas? Como assinar eletronicamente documentos emitidos por terceiros? O incumprimento de uma exigência respeitante à assinatura eletrónica pode ser considerado como uma preterição de formalidade não essencial?

**Dia:** 5 de Fevereiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 7:** Quais as potencialidades das novas plataformas eletrónicas? Como promover o desenvolvimento de mercados eletrónicos satisfazendo as necessidades das entidades adjudicantes? O que é o SmarketCity?

**Professor:** Dr. Rúben Assis, Especialista da Vortal.

**Questões Exemplificativas:** Como potenciar as plataformas eletrónicas para consultas preliminares e para os novos procedimentos por convite baseados em “request for invitation” e “request for qualification”? Como aplicar os sistemas de aquisição dinâmica? Como preparar catálogos eletrónicos? Como desenvolver e implementar o SmarketCity?

**Dia:** 12 de Fevereiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 8:** Como aplicar a faturação eletrónica? Quais as novas exigências legais e novas potencialidades tecnológicas?

**Professor:** Gabinete Nacional de Segurança e Dr. Fernando Moreira, CEO da DigitalSign.

**Questões Exemplificativas:** Como implementar a nova legislação que impõe a adoção da fatura electrónica? Que standards devem ser respeitados? Quais as novas orientações do Gabinete Nacional de Segurança?

**Dia:** 19 de Fevereiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 9:** A contratação pública sustentável e inovadora.

**Professor:** Professor Roberto Caranta, Universidade de Torino (*em inglês*) e Professor Luís Valadares Tavares, Universidade de Lisboa

**Questões Exemplificativas:** Como introduzir o desafio da sustentabilidade na formação e execução dos contratos públicos? Resultados recentes da UE e debatidos em congresso realizado em setembro de 2020. Como viabilizar o plano nacional de compras ecológicas evitando os fracos resultados atuais? Como promover a inovação em contexto de recuperação económica e estimulando a participação das PMEs nos mercados públicos? Como construir o critério de qualificação e o critério de adjudicação de modo a promover a inovação? Como aplicar o artigo 301º-A do DL 111-B/2017 que respeita os contratos com forte componente de inovação? Como compatibilizar a cultura de inovação com a do preço base?

**Dia:** 26 de Fevereiro de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 10:** Qual o regime jurídico relativo à introdução de modificações na execução dos contratos? Quais as alterações recentes?

**Professor:** Dr. Duarte Abecasis, Advogado, Escritório de Advogados Cuatrecasas.

**Questões Exemplificativas:** Quais as recentes alterações no regime jurídico da introdução de modificações na execução dos contratos? Como calcular os limites dos trabalhos a mais e a menos? Quais os prazos para a correção de erros e omissões? Como aplicar o princípio do equilíbrio do contrato?

**Dia:** 5 de Março de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 11:** Como gerir a execução dos contratos públicos? Como aplicar a figura do gestor do contrato? Como estabelecer e utilizar os indicadores de desempenho?

**Professor:** Prof. José Álvaro Antunes Ferreira, Universidade de Lisboa, IST.

**Questões Exemplificativas:** Como e quando estabelecer os indicadores de desempenho na perspetiva técnica, financeira e de qualidade? Quais as atribuições e responsabilidades do gestor do contrato e quem pode ser nomeado para tal? Como formar e executar “performance based contracts”?

**Dia:** 12 de Março de 2021 das 15h00 às 18h00

**Tema 12:** Qual o regime do contencioso dos contratos públicos de acordo com o código de processo nos Tribunais Administrativos?

**Professor:** Prof. Mário Aroso de Almeida, Universidade Católica Portuguesa, Faculdade de Direito.

**Questões Exemplificativas:** Quais as principais tipologias de problemas que suscitam contencioso administrativo? Quais as implicações do CPTA? Qual o âmbito e potencialidades da arbitragem pré-contratual? Quais os conselhos mais relevantes que devem ser dados às entidades adjudicantes para evitar o contencioso administrativo?

**Dia:** 19 de Março de 2021 das 15h00 às 18h00

**Sessão Final:** As políticas comunitárias e a contratação pública para projetos cofinanciados por fundos europeus

**Dia:** 26 de Março de 2021 das 9h30 às 13h00

**Almoço do curso com participantes e docentes**

**Sessão de apresentações e debates**

**Dia:** 26 de Março de 2021 das 15h00 às 18h00